**12.11.2018Г. № 9/3-ДП**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**УСТЬ-УДИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ДУМА МОЛЬКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**«О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**МОЛЬКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ УСТЬ-УДИНСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД С 2019 ПО 2030 Г.Г.»**

 Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и рассмотрев проекты: «О Стратегии социально-экономического развития сельского поселения Молькинского сельского поселения Усть-Удинского района Иркутской области на период с 2019 по 2030 г.г.», План мероприятий по реализации стратегии социально – экономического развитии на 2019-2030 годы (долгосрочный период), руководствуясь Уставом Молькинского сельского поселения, Дума Молькинского муниципального образования:

**РЕШИЛА:**

 1. Утвердить стратегию социально-экономического развития Молькинского сельского поселения Усть-Удинского района Иркутской области на период с 2019 по 2030 г.г. согласно приложению.

 2. Опубликовать настоящее Решение в муниципальном информационном вестнике «Молькинские вести» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Усть-Удинский район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

 3. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Председатель Думы,

Глава Молькинского

муниципального образования: Ю.А.Мадасов

**Принято**

**Решением Думы**

 **Молькинского МО**

 **от 12.11.2018г.№ 9/3-ДП**

**СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОЛЬКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ УСТЬ-УДИНСКОГО РАЙОНА**

**ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА ПЕРИОД С 2019 ПО 2030 Г.Г.**

с. МОЛЬКА

2018г.

Приложение

к Решению Думы

Молькинского

 сельского поселения

 от 12.11.2018г. № 9/3-ДП

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОЛЬКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ УСТЬ-УДИНСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД С 2019 ПО 2030 Г.Г.**

# ВВЕДЕНИЕ

Основной задачей деятельности администрации является создание условий и предпосылок для повышения качества жизни населения. Для того чтобы добиться положительного социально-экономического эффекта, повысить привлекательность муниципального образования, необходимо спрогнозировать его место и роль в будущем, оценить его возможность устойчивого саморазвития. Устойчивое развитие муниципального образования означает выполнение функций жизнеобеспечения населения на собственной ресурсной базе за счет более эффективного ее использования, при котором незначительные изменения внешних условий не сказываются негативно на результатах функционирования муниципального образования, как сложной открытой системы.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года №131 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», заключающегося в самостоятельном и ответственном решении населением соответствующей территории местных вопросов, стали основанием для разработки, принятия и реализации муниципальной стратегии.

Формирование стратегии Молькинского сельского поселения нацелено на его устойчивое и эффективное социально-экономическое развитие. Задача стратегического управления муниципальным образованием заключается в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые внешней средой, опираясь на сильные и слабые стороны развить именно те отрасли и виды экономической деятельности, где муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития.

В стратегическом плане социально-экономического развития Молькинского сельского поселения определяются генеральная цель развития, основные приоритеты развития и планы достижения поставленных целей. В качестве первого горизонта стратегического плана установлен 2030 год.

1. **CОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МОЛЬКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**1.1. Общее географическое описание**

 Молькинское муниципальное образование расположено в южной части Усть- Удинского района Иркутской области, является относительно средненаселенным и экономически малозначимым в масштабе района. Удаленность от районного центра п. Усть-Уда 50 км., от областного центра г. Иркутск - 270 км., а от ближайшей железнодорожной станции Залари - 126 км. Территория Молькинского сельского поселения расположена вдоль побережья Братского водохранилища, общая площадь составляет 36,3 га или 17% от всей площади территории района.

 Количество проживающих на 01.01.2018г. по данным областного статистического управления 1297 человек, плотность проживающего населения 0,0356 чел. на 1 га.

В состав Молькинского МО входит 5 населенных пунктов:

- село Молька,

 - деревня Лобагай,

- деревня Податовская,

- деревня Халюты,

- деревня Ясачная-Хайрюзовка.

Административным центром муниципального образования является село Молька.

Основу экономики муниципального образования составляет сельское хозяйство. Для получения дополнительного дохода более 80% населения ведет личное подсобное хозяйство.

 Климат на территории Молькинского муниципального образования резко континентальный, характерной особенностью является резкое колебание температур, часто повторяющимися засухами.

Для муниципального образования характерно наличие значительных земельных ресурсов. Земли сельхозназначения занимают большую часть территории поселения (порядка 33%); в основном это земли «бывших» и действующих сельхозпредприятий.

Территория Молькинского муниципального образования относится к району, где преобладают легкие по механическому составу земли. Значительную территорию занимают подзолистые, дерново-подзолистые, среднесуглинистые и легкосуглинистые почвы.

В растительном покрове муниципального образования преобладают леса. На большой части территории распространены светлохвойные леса из сосны и лиственницы, в которых встречаются примеси березы, осины, тополя и в которых развит травяной покров.

Леса территории Молькинского муниципального образования относятся к Усть-Удинскому лесничесиву. Площадь лесного фонда на территории муниципального образования 23,9 тыс.га, что составляет 65,8% территории.

Минерально – сырьевые ресурсы по данным Иркутского филиала «Территориальный фонд геологической информации по Сибирскому федеральному округу» на территории поселения разведано месторождение строительных камней Халюты, расположенное на юго-восток от д. Халюты. Полезное ископаемое представлено песчаником. Месторождение не эксплуатируется, находится в нераспределенном фонде.

Территория поселения перспективна на углеводородное сырье.

На территории Молькинского муниципального образования объекты культурного наследия представлены памятниками истории и 15 объектов археологии.

**II.Оценка социально-экономической ситуации**

За рассматриваемый период основные показатели, характеризующие достижение стратегической цели, среднесрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, в целом показывали устойчивую положительную динамику. Динамика показателей решения задач сочетает позитивные и негативные тенденции, которые оказали влияние на значение показателей, характеризующих достижение каждой среднесрочной цели.

**2.1. Демографическая ситуация**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2016 | 2017 |
| 1 | Численность постоянного населения, чел. | 1291 | 1303 |
| 2 | Рождаемость, чел. | 21 | 33 |
| 3 | Смертность, чел. | 13 | 15 |
| 4 | Естественный прирост, чел.(+, - ) | +8 | +18 |
| 5 | Миграционный прирост (убыль), чел. | +4 | -24 |

Численность населения – важнейший базисный социально-экономический показатель, являющийся основой для социально-экономической политики, планирования экономического роста, влияющий на устойчивость развития территории. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, изменение его численности, состояние рынка труда.

Численности населения Молькинского муниципального образования остается довольно стабильным с небольшими перепадами в пределах около 9 человек.

 В течение нескольких лет происходило незначительное увеличение числа родившихся, естественный прирост населения имеет положительный показатель. Численность населения изменяется под влиянием не только рождаемости и смертности, но и механического прироста населения. Механическое движение населения, наряду с естественным, является одним из основных показателей, характеризирующих социально-экономическую ситуацию. Также миграция является довольно важным фактором в случае активного развития экономики.

 Как видно из представленных данных механическое движение населения Молькинского муниципального образования характеризуется превышением числа выбывших над числом прибывших, то есть миграционным оттоком населения.

 Основными причинами, вызывающими механический отток населения, являются нехватка рабочих мест и низкий уровень развития социальной инфраструктуры.

**2.2. Развитие образования**

 Система образования поселения представляет собой сеть образовательных учреждений, сформированную с учетом особенностей развития и здоровья детей, запросов родителей.

На территории поселения действует 1 детский сад проектной мощностью на 60 детей, 1 средняя общеобразовательная школа на 200 учащихся и 3 начальных школы по 25 учащихся.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** |
| Число дошкольных учреждений, ед. | 1 | 1 |
| Число детей в дошкольных учреждениях, чел. |  52 | 44 |
| Число дневных общеобразовательных учреждений, ед. | 4 |  4 |
| Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях, чел. | 184 | 192 |

За период 2016-2017 гг. снизилось число детей, посещающих детский сад. Число школьников за последние годы значительно повысилось.

За период 2016-2017 годы в Молькинской СОШ проведен капитальный ремонт спортивного зала, капитальный ремонт котельной из необходимого перечня учебно-наглядных пособий и оборудования поступает незначительное количество наглядных пособий, канцелярских принадлежностей, оргтехники и спортивного инвентаря, что не решает проблему полной обеспеченности общеобразовательной школы всем необходимым для образовательного процесса. Школьная библиотека не в полной мере обеспечена литературой, учебниками. Оборудование для школьной столовой, кабинетов обслуживающего труда морально устарело. Не в полной мере обновляется школьная мебель.  В целом в школе созданы все условия для обучения детей и получения ими качественного образования.

В детском саду за период 2016 -2017 гг. провели капитальный ремонт кровли, ведутся работы по строительству прачечной к зданию детского сада, оборудован спортивно-игровой кабинет.

**2.3.** **Развитие** з**дравоохранения**

  **Основные показатели здравоохранения.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Амбулатория с. Молька** | **ФАП Лобагай** | **ФАП Податовская** | **ФАП Халюты** |
| Посещаемость, чел. | 610 | 285 | 184 | 224 |
| Тех. состояние, степень износа % | 75 | 100 | 90 | 100 |

На территории Молькинского сельского поселения расположены 3 ФАПа и амбулатория, где работают 1 врач-терапевт 5 фельдшера и 4 санитарки. Уровень медицинского обслуживания удовлетворительный. Низкий уровень оснащенности современными медицинскими препаратами и оборудованием. Уровень заболеваемости населения поселения довольно высок.

Несмотря на некоторую наметившуюся за период 2016-2017гг. положительную динамику стабилизации рождаемости прослеживается смертность населения в основном пенсионного возраста.

 Население поселения также пользуется медицинскими услугами ЦРБ р.п. Усть-Уда, где имеются узкие специалисты.

Основными приоритетными направлениями по улучшению демографической ситуации в поселении является повышение качества и доступности медицинской помощи населению, ранняя диагностика и профилактика сердечнососудистых заболеваний, снижение смертности населения от онкологических заболеваний улучшение показателя здоровья женщин и детей, предупреждение и сокращение алкоголизма, наркомании и табакокурения, предупреждение дорожно-транспортного травматизма; следующими направлениями в области стимулирования рождаемости является укрепление института семьи: обеспечение занятости населения, повышение доступности жилья для населения, развитие инфраструктуры, материальное стимулирование рождаемости, укрепление социальной сферы, организация полезного досуга детей, семей, подростков и молодежи, формирование системы общественных и личностных.

 Для повышения качества и условия предоставления медицинской помощи населению, в 2019-2020 годах планируется строительство ФАПа в 3-х населенных пунктах муниципального образования.

**2.4**. **Развитие** к**ультуры**

 Культурно-досуговый центр Молькинского муниципального образования входит:

 - 1 бурятский культурный центр;

 - 1 сельский клуб;

 - 3 сельские библиотеки

В учреждениях культуры работает 11 специалистов в основном с средне-специальным образованием.

Общее число учреждений на протяжении ряда лет остается стабильным. Вместе с тем, оснащенность учреждений культуры оборудованием и музыкальными инструментами составляет 70% от потребности, степень износа имеющегося оборудования 60%. Здания занимаемых учреждениями культуры требуют капитального ремонта.

Характеристика учреждений культурного обслуживания

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2016г. | 2017г. |
| Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры |  |  |
| клубами и учреждениями клубного типа, % | 50 | 50 |
| библиотеками, % | 75 | 75 |

Таб. Обеспеченность учреждениями культуры

 Ежегодно увеличивается количество проводимых мероприятий, клубных формирований и число их участников.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2016г. | 2017г. |
| Количество культурно-массовых мероприятий, ед. | 222 | 307 |
| Количество посетителей мероприятий, чел. | 4356 | 6682 |
| Количество культурно-досуговых формирований, ед. | 13 | 18 |
| Количество занимающихся в них, чел. | 147 | 219 |
| Оказание платных услуг населению, тыс.руб. | 12,4 | 13,0 |
| Коллективов имеющих звание, ед. | 0 | 0 |

 Таб. Количество культурно-досуговых мероприятий

 Охват населения библиотечным обслуживанием составляет по состоянию на 01.01.2017 г. 0,7% при областном нормативе 23%. Специалисты библиотек поселения связывают уменьшение показателей по числу пользователей отсутствием пополнения и

обновления фонда соответственно читательским запросам, что приводит к снижению интереса к библиотеке как информационному учреждению. Чтобы привлечь новых пользователей, в библиотеках развивают деятельность, связанную с организацией культурно-образовательного досуга.

 В 3 библиотеках есть компьютеры, что составляет 100% оснащенность услугами Интернета. Отмечается недостаточность помещений и площадей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2016 | 2017 |
| Количество читателей, чел. | 690 | 698 |
| Книговыдача,ед. | 12 763 | 12 877 |
| Читателей детей, чел. | 292 | 296 |
| Книжный фонд, тыс. шт. | 20,286 | 20,333 |
| Книгообепеченность на одного жителя, ед. | 17 | 17 |
| % охвата населения | 0,7 | 0,7 |

 Таб. Библиотечный фонд

 При культурно - досуговом центре работают различные кружки по интересам для всех слоев населения: театральный, танцевальный, вокального и фольклорного пения. Участники самодеятельности проводят различные вечера отдыха, принимают участие в районных конкурсах.

В библиотеке работает клуб по интересам «Поющие сердца», кружок вязания, кружок кукольная магия.

 Мероприятия по военно-патриотическому воспитанию проводятся у памятников воинам- землякам, павшим в боях во время Великой Отечественной войны.

 В 2019-2021гг. планируется строительство сельского клуба со спортивным комплексом в селе Молька.

**2.5. Физкультура и спорт**

Развитие физической культуры и спорта в 2016-2017гг. характеризуется низким уровнем показателей массовости физической культуры.

Физическое воспитание и занятия спортом в поселении осуществляют детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы.

На территории поселения функционирует кружки по теннису от Дома творчества при средней школе, в которых занимаются 12 детей и подростков. Культивируемыми видами спорта являются: баскетбол, волейбол и общая физическая подготовка, лыжи.

Команды ежегодно принимают участие в районных и областных соревнованиях школьников и молодежи.

Для развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования планируется в 2021 году строительство многофункциональной площадки.

**2.6. Трудовые резервы, занятость населения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** |
| Численность населения всего, чел. | 1 291 | 1 303 |
| в том числе в возрасте |  |  |
| моложе трудоспособного | 418 | 411 |
| трудоспособного | 591 | 613 |
| старше трудоспособного  | 282 | 279 |
| в % к обшей численности |  |  |
| моложе трудоспособного | 32,4 | 31,6 |
| трудоспособного | 45,8 | 47,0 |
| старше трудоспособного  | 21,8 | 21,4 |

 Численность населения в трудоспособном возрасте по данным на 01.01.2017г. 613 чел., что соответствует 47,0% от общей численности населения. На долю населения младше и старше трудоспособного возраста приходится 411 чел.(31,6%) и 279 чел. (21,4%) соответственно.

Возвратная структура населения характеризуется достаточно высокой долей населения младших возрастов (31,6%) и высокой долей населения старше трудоспособного возврата (21,4%).

Следует отметить, что естественная динамика численности населения в значительной степени инерционна и трудноизменяема. То есть негативные демографические процессы, происходящие в настоящее время, будут оказывать влияние на формирование населения муниципального образования и в перспективе. Миграционная составляющая, в свою очередь, может испытывать значительные колебания из года в год, в определенной мере определяться общегосударственной миграционной политикой, расширением мест приложения труда на селе, совершенствованием социальной инфраструктуры поселения и условий проживания.

 Проектом прогнозируется небольшое увеличение численности населения муниципального образования на протяжении всего расчетного периода.

**2.7. Уровень и качество жизни населения**

В 2016 – 2017 годы наблюдается повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования. Увеличение доходов населения.

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому это обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

В целях обеспечения дальнейшего повышения уровня заработной платы работников организаций муниципального образования в 2018 году необходима целенаправленная работа: по реализации мер в сфере социально-трудовых отношений, направленных на обеспечение социально-трудовых прав и гарантий работников;

легализация выплат заработной платы;

обеспечение улучшения здоровья населения;

обеспечение население услугами социально- бытовыми услугами.

**2.8. Оценка финансового состояния**

Бюджетная политика в Молькинском муниципальном образовании муниципальном образовании направлена в первую очередь на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, «майских» Указах Президента Российской Федерации.

При формировании бюджета Молькинского муниципального образования учитываются потребности в финансировании действующих расходных обязательств Молькинского муниципального образования.

В связи с отсутствием дополнительной возможности увеличения собственных доходных источников, с ограничениями, установленными по уровню дефицита местного бюджета и другими факторами, учесть все потребности в финансировании действующих расходных обязательств Молькинского муниципального образования не предоставляется возможным. Однако работа, проведенная по установлению приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов, обеспечила необходимый уровень финансового обеспечения первоочередных, социально значимых расходов.

Важным направлением бюджетной политики Молькинского муниципального образования является проведение структурных реформ в социальной сфере, в т.ч. реализация утвержденных планов мероприятий («Дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, проведение оптимизационных мероприятий, позволяющих использовать сэкономленные средства на повышение уровня оплаты труда.

 Налоговый потенциал и неналоговый потенциал Молькинского МО за 2017 год составил 4 031,1 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом (2 990,6 тыс.рублей) налоговый потенциал увеличился на 1 040,5тыс. рублей или 134,8% Увеличение произошло за счет роста начислений по объектам налогооблагаемой базы и продажи муниципального имущества.

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основные показатели | 2016г. | 2017г. | Темп роста % |
| Налоговые и не налоговые доходы | 2 990,6 | 4 031,1 | 134,8 |
| в т.ч. налоговые доходы | 2 751,7 | 2 912,6 | 105,8 |
|  неналоговые доходы | 238,9 | 1 118,5 | 468,2 |
| Безвозмездные поступления, из них: | 11 032,5 | 12 609,0 | 114,3 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2 043,7 | 11 256,5 | 550,8 |
| **Итого доходов** | **14 023,1** | **16 640,1** | **118,7** |

Объем поступающих налоговых доходов влияет на такой показатель как бюджетная обеспеченность на душу населения. Численность населения Молькинского МО по состоянию на 01.01.2017 составила 1303 человек, на 01.01.2016 численность составила 1291 человек. Бюджетная обеспеченность на 1 жителя налоговыми и неналоговыми доходами за 2017год составила 3,1 тыс. рублей, за 2016 год – 2,3 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом бюджетная обеспеченность на 1 жителя налоговыми и неналоговыми доходами увеличена в 2017 году на 0,8 тыс. рублей.

Наибольший объем поступлений неналоговых доходов занимают доходы от использования муниципального имущества и продажи, доходы от оказания платных услуг. Поступления по данным неналоговым доходам за 2017 год составили 1 118,5 тыс. рублей.

В связи с отсутствием дополнительной возможности увеличения собственных доходных источников, с ограничениями, установленными по уровню дефицита местного бюджета и другими факторами, учесть все потребности в финансировании действующих расходных обязательств Молькинского муниципального образования не предоставляется возможным. Однако работа, проведенная по установлению приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов, обеспечила необходимый уровень финансового обеспечения первоочередных, социально значимых расходов.

Важным направлением бюджетной политики Молькинского муниципального образования является проведение структурных реформ в социальной сфере, в т.ч. реализация утвержденных планов мероприятий («Дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, проведение оптимизационных мероприятий, позволяющих использовать сэкономленные средства на повышение уровня оплаты труда.

Повышение эффективности расходования бюджетных средств в Молькинском муниципальном образовании также осуществляется путем недопущения роста кредиторской задолженности по первоочередным расходам, выявления резервов и перераспределения расходов бюджета Молькинского МО с учетом изменения структурных бюджетных расходов в пользу приоритетных направлений.

Неизменными приоритетами бюджетных расходов в Молькинском муниципальном образовании остаются: выплата заработной платы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с решениями, установленными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, уплата налогов, оплата расходов за услуги коммунального комплекса, обеспечение социальных гарантий и социальной защиты граждан, в отношении которых существуют расходные обязательства Молькинского муниципального образования.

 (в тыс руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение бюджета  | Темп роста %  |
| 2016 | 2017 |  |
| Общегосударственные вопросы | 5 760,5 | 7 048,7 | 122,4 |
| Национальная оборона | 93,6 | 90,3 | 96,5 |
| Национальная экономика | 1 389,7 | 968,8 | 69,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 139,1 | 292,7 | 9,32 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 3 048,5 | 5 316,4 | 174,4 |
| Доплата к пенсиям государственных служащих субъектов РФ и муниципальных служащих | 120,1 | 130,7 | 108,8 |
| Физкультура и спорт | 238,2 | 53,4 | 22,4 |
| Межбюджетные трансферты | 34,0 | 128,3 | 377,4 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **13 823,7** | **14 029,3** | **101,5** |

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов, основным приоритетом бюджетной политики останется сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Молькинского муниципального образования.

Налоговая политика Молькинского МО обеспечить бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период

**2.9. Анализ структуры экономики**

Традиционно экономика Молькинского муниципального образования базируется на производителях и переработчиках сельхозпродукции и малом предпринимательстве.

В хозяйственном отношении территория поселения освоена слабо. В поселении отсутствуют крупные сельскохозяйственные и перерабатывающие производства, предприятия.

**2.9.1. Промышленное производство**

 В настоящее время на территории Молькинского муниципального образования обрабатывающее промышленное производство практически отсутствует. К обрабатывающему предприятию относится существующие 4 частные пилорамы, три частные хлебопекарни.

 Проектом предлагается размещение на территории новых площадок для обрабатывающих производств.

Сельское поселение обладает необходимыми ресурсами для создания на его территории предприятий пищевой промышленности, ориентированных на переработку продукции, производимой домашними хозяйствами.

В перспективе, возможно, размещение мини-производств по переработке молока, мяса, предприятий по деревообработке.

Размещение промышленного производства на территории муниципального образования, приведет как к созданию новых рабочих мест, так и к увеличению налогооблагаемой базы, и следовательно, поступлений в местный бюджет.

 **2.9.2 *.* Сельское хозяйство**

Сельское   хозяйство   - сфера     экономической     деятельности     по     производству сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения населения качественным продовольствием.

Развитие сельского хозяйства имеет большое значение в жизни поселения, т.к. продукция местного производства дешевле и качественнее завозимых продуктов питания.

В поселении в настоящее время в сельском хозяйстве сформировались две группы товаропроизводителей: крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) и личные подсобные хозяйства (ЛПХ).

Длительное время продолжается естественный процесс лесозарастания сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни. Причины этого процесса нестабильное экономическое положение в сельском хозяйстве.

Основные проблемы развития сельского хозяйства обусловлены недостаточной развитостью инфраструктуры рынков сельхозпродукции и продовольствия, недоступностью кредитов личным подсобным хозяйствам в связи с возрастными ограничениями кредитополучателей и большому объему документов.

Трудности устойчивого обеспечения сельхозпроизводства техникой и оборудования обусловлены диспаритетом цен, недостаточной возможностью получения кредитных ресурсов на приобретение сельхозтехники и пополнение оборотных средств ограничены отсутствием должного залогового обеспечения у заемщиков.

Одной из главных проблем сдерживания развития деятельности сельхозтоваропроизводителей является систематический рост цен на горюче-смазочные материалы и энергоресурсы.

 В 2017 году на территории Молькинского муниципального образования сельскохозяйственным производством занимаются 6 крестьянских (фермерских) хозяйства, а также 462 подворий, ведущие личные подсобные хозяйства.

Объем валовой продукции сельского хозяйства, произведенной КФХ, в 2017 году составил 2 695 тыс. руб. (в сопоставимых ценах), индекс физического объема – 106,0%. (оценка в ранее утвержденном прогнозе составляла 109,3%). По видам производимой продукции, в натуральном выражении объемы составили:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Произведено в натуральном выражении |
|  | Един. измер. | 2016 | 2017 | Индекс, % |
| зерно | т | 86 | 144 | 167,4 |
| молоко | т | 54 | 120 | 222,2 |

Производство продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах в последние годы имеет динамику роста, численность фермерских хозяйств увеличивается. В 2017 году 5 человек зарегистрировались в качестве ИП КФХ и начали свое сотрудничество с Министерством сельского хозяйства Иркутской области (ИП КФХ Палюров, ИП КФХ Иванов, ИП КФХ Антюфьев и др.).

 Перспективы развития сельскохозяйственного производства связаны также с предоставлением субсидий сельхозпредприятиям на поддержку отраслей растениеводства и животноводства, а также на развитие малых форм хозяйствования из областного бюджета в рамках программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года №568. Проводимая государственная политика поддержки малых форм хозяйствования на селе позволяет расширить возможности доступа субъектов малого предпринимательства к субсидируемым кредитам банков и займам сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках реализации «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», которая позволяет активизировать население на самозанятость.

На основе увеличения количества ЛПХ и КФХ возможно увеличение объемов сельскохозяйственной продукции, развитие этих хозяйств – основа дальнейшего роста сельхозпроизводства.

 Таким образом, в сельском хозяйстве имеются все предпосылки для дальнейшего развития.

 **2.9.3.** **Потребительский рынок**

 На территории Молькинского муниципального образования на 01.01.2018г. зарегистрировано 5 объектов потребительского рынка. К основным тенденциям развития потребительского рынка поселения следует отнести увеличение объема оборота розничной торговли, позитивные изменения в организации торговли, развитие инфраструктуры отрасли и повышение качества оказываемых услуг.

По прогнозу на 2018 год оборот розничной торговли составит - 9 150 тыс.руб.

На предстоящую перспективу приоритетными направлениями в сфере потребительского рынка являются: обеспечение доступности для всего населения услуг торговли и платных услуг, расширение объемов и продаж и ассортимента продукции местных товаропроизводителей, внедрение современных форм торговли и оказания услуг, создание благоприятного предпринимательского климата для притока инвестиций.

  **2.9.4. Транспорт и связь.**

 Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения Молькинского муниципального образования составляет 42 км., в том числе с грунтовым покрытием – 20км, что составляет 46,7% дорог, не отвечающим нормативным требованиям.

 В связи с ростом интенсивности движения автомобильного транспорта в ближайшей перспективе требуется реконструкция дорог местного значения.

 Перечень дорог Молькинского муниципального образования корректируется с учетом изменений дорог и их протяженностью.

 Источником финансирования содержания, ремонта и капитального ремонта в отношении дорог общего пользования в границах населенных пунктов Молькинского муниципального образования является бюджет Молькинского сельского поселения - дорожный фонд. За период с 2016-2018г.г. было направлено 3 658,6 тыс. руб. на работы по содержанию и ремонту дорог, паспортизацию.

На территории поселения находится отделение почтовой связи - оператор телефонной связи ОАО Ростелеком.

Установлена базовая станция операторов сотовой связи МТС, БВК, Мегафон. Сотовая связь способствует значительному расширению спектра предоставляемых услуг населению.

Телевидение – основным оператором телевизионного вещания являются «Российские телевизионные и радиовещательные сети», цифровое телерадиовещание (население приобретает спутниковые антенны для увеличения количества принимаемых каналов и для повышения качества вещания). Охват населения телевизионным вещанием составляет 100%. В настоящее время предоставление доступа к сети интернет осуществляется оператором Мегафон, Ростелеком, и другими операторами.

 **2.9.5. Строительство**

 По итогам 2017 года объем выполненных работ и услуг собственными силами населения составил 4,688 млн. рублей.

Введено в действие 2 жилых дома. Населением за счет собственных и заемных средств построено 234,4 кв. метров общей площади жилых домов, за счет привлечения бюджетных инвестиций в рамках реализации Подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы» в 2018 году 2 участников программы получили субсидии на строительство (приобретение) жилых домов).

На развитие социальной сферы муниципального образования в 2019-2021 годах прогнозируется направить инвестиций в основной капитал 95 374,4 тыс. рублей на строительство Дома культуры с. Молька на 150 мест. В 2019 году планируется строительство ФАПа в д. Лобагай.

 **2.9.6. Малый бизнес**

 На территории Молькинского муниципального образования по итогам 2017 года зарегистрировано 6 предприятий, 21 микропредприятий.

 Численность работающих на микропредприятиях Молькинского муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 года составила 36 человек (116,1% к уровню 2017г.). В прогнозном периоде 2019-2021гг. увеличение численности произойдет в сфере малого бизнеса.

Администрацией Молькинского МО принимаются различные меры для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в рамках реализации мероприятий подпрограммы "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Молькинского муниципального образования на 2014 – 2018 годы".

 Развитие малого и среднего предпринимательства самозанятость безработного населения является одним из главных направлений обеспечения занятости и создания новых рабочих.

 **2.9.7. Туризм.**

 Молькинское муниципальное образование обладает туристическим потенциалом, на территории сосредоточены природные и водные ресурсы, объекты культурного и исторического наследия, что позволяет проводить экологические, спортивные и культурные мероприятия.

 Наиболее живописны, ландшафтные комплексы муниципального образования связаны с побережьем Братского водохранилища. С насыпи автомобильной дороги Усть-Уда – Иркутск открывается многоуровневая панорама на Братское водохранилище и его левый берег.

 Однако туристский потенциал муниципального образования используется не в полной мере. Для изменения сложившейся ситуации необходимо решение проблем по обеспечению туристско-рекреационных комплексов инженерной инфраструктурой (сети энергоснабжения, водоснабжения, транспортные сети, очистные сооружения и т.п.), что позволит привлечь инвестиции в туристскую отрасль и индустрию развлечений.

**2.9.8 Лесное хозяйство.**

 Леса Молькинского муниципального образования занимают 23,9 тыс.га – 65,8% всей территории. Лесной фонд относится к государственному лесному фонду. Часть лесов поселения переданы в аренду для заготовки древесины предприятию ОАО «Ангара». Частично леса на территории муниципального образования выставлены на лесной аукцион.

На территории муниципального образования преобладают хвойные разновозрастные леса. В составе хвойной древесной растительности встречаются сосновые лесонасаждения. Основными лесообразующими породами в лесничестве являются сосна и береза.

Лесное хозяйство является одной из основных отраслей экономики района Молькинского муниципального образования в частности.

Помимо основного назначения лесов – удовлетворения потребности в древесине, в лесах осуществляются различные побочные пользования (сенокошение, пастьба скота, заготовка лекарственно-технического сырья, ягод и грибов).

Особое значение имеет такой вид использования лесов как заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.

**2.9.9. Жилищно-коммунальное хозяйство.**

 Общая площадь жилищного фонда Молькинского муниципального образования по данным на 01.01.2018 г. 29,9 тыс.кв.м. общей площади. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда, в том числе с износом более 67% составил в 2017г. - 14,7 тыс.кв.м. или более 49% от всего жилищного фонда.

На территории поселения расположено 462 домовладений, из них 28 – пустующих. Весь жилищный фонд находится в частной собственности и представлен индивидуальными жилыми домами с возможностью ведения приусадебного хозяйства.

Уровень благоустройства жилищного фонда Молькинского муниципального образования очень низкий. Жилищный фонд не оборудован канализацией, центральным отоплением, газоснабжением.

 Услуги благоустройства представлены наличием индивидуального отопления, электроснабжения.

 В настоящее время хозяйственно-питьевое водоснабжение осуществляется полностью за счет подземных вод. Централизованное водоснабжение отсутсвует.

**2.10. Окружающая среда.**

 Одним из главных показателей качества окружающей среды, непосредственным образом, влияющим на здоровье и комфортность жизни людей, является состояние атмосферного воздуха В целом, состояние атмосферного воздуха в Молькинском муниципальном образовании можно охарактеризовать как благоприятное, рассматриваемая территория характеризируется незначительной степенью загрязнения окружающей среды.

 В муниципальном образовании экологическая обстановка благоприятная. На территории муниципального образования отсутствуют вредные производства, нет предприятий, имеющих сверхнормативные выбросы.

В целях охраны окружающей среды в муниципальном образовании ежегодно выполняются мероприятия по санитарной очистке территории поселения, водоохранных зон и автодорог.

В муниципальном образовании приняты Правила содержания и благоустройства территории муниципального образования. Они определяют основные требования и единый порядок сбора и вывоза твердых бытовых отходов от жителей в поселении для создания экологически безопасных и комфортных условий для проживания населения.

**3. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования**

 Оценка текущего социально-экономического состояния и достижения целевых показателей программы комплексного социально-экономического развития Молькинского муниципального образования 2012-2017г.г. выявила ряд основных проблем, требующих принятия мер, и на решение которых должны быть направлены совместные усилия администрации Молькинского сельского поселения, Думы Молькинского муниципального образования, делового и местного сообщества:

**В сфере экономического развития**

- финансовое состояние предприятий (снижение прибыли, увеличение дебиторской и кредиторской задолженностей);

- объем инвестиций в основной капитал предприятий и организаций на территории муниципального образования является недостаточным для обновления основных производственных фондов;

- дефицит оборотных средств, ограниченный доступ к кредитным ресурсам долгосрочного финансирования

**В сфере сельского хозяйства**

- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, недостаточным притоком частных инвестиций;

- низкие темпы обновления основных производственных фондов, нерешенные системные проблемы – снижение почвенного плодородия;

- дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;

- диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию ;

- неготовность развивать кооперативные связи между производителями в рамках одной отрасли;

- выбытие из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий и проблема поддержания (воспроизводства) почвенного плодородия; в сфере развития личных подсобных хозяйств:

- сбыт и переработка сельскохозяйственной продукции, производимой в личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйствах;

- отсутствие организованных закупок сельскохозяйственной продукции у населения, трудности ее сбыта на рынках.

**В сфере малого предпринимательства**

- недостаточность начального капитала и собственных оборотных средств; - наличие инфраструктурных проблем (рост тарифов на электроэнергию);

 - трудности доступа к кредитным и заемным средствам из-за отсутствия

 необходимого обеспечения;

 - низкая квалификация персонала;

 - трудности в сбыте продукции, поиске клиентов;

- нехватка или отсутствие производственных помещений и оборудования.

**В сфере развития туризма**

 - недостаточная мощность объектов обеспечивающей инфраструктуры;

 - отсутствие концептуальных подходов к пространственному развитию

 населенных пунктов для туризма;

- отсутствие системы достоверных статистических данных, позволяющих

прогнозировать развитие туристского рынка, оценить потенциал развития туризма и состояния туристских ресурсов.

**В сфере развития потребительского рынка**

- недостаточный уровень качества и безопасности предоставляемых услуг и реализуемых товаров;

**В сфере рынка труда и занятости населения**

 - структурный дисбаланс рынка труда;

 - миграция;

 - отсутствие системы подготовки трудовых ресурсов работодателями.

**В сфере образования**

 - отсутствие учреждений дополнительного образования для детей;

 - слабое развитие материально-технической и учебной базы муниципальных

 образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования,

 ее несоответствие современным требованиям;

 - дефицит квалифицированных кадров;

 - отсутствия жилья для специалистов.

**В сфере культуры**

- недостаточная обеспеченность объектами культуры;

- значительный износ зданий учреждений культуры;

- несоответствие материально-технического базы и оснащенности учреждений культуры и образования современным нормам и потребностям

- низкий процент специалистов имеющих высшее образование.

**В сфере физической культуры и спорта**

- низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями, их оснащение современным инвентарем и оборудованием;

- отсутствие развития адаптивного спорта в связи с отсутствием свободного доступа значительной части инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к объектам спорта;

 - отсутствие специалистов по адаптивной физкультуре.

 **В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

 - высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры;

- низкий уровень качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг населению;

- отсутствие в населенных пунктов или недостаточное развитие коммунальных систем для обеспечения возрастающих потребностей общества, в том числе связанных с новым строительством;

- отсутствие зон санитарной охраны (далее - ЗСО), лицензий и неудовлетворительное состояние питьевого водоснабжения на ряде источников подземного водоснабжения;

- отсутствие энергосберегающих технологий на ряде объектов коммунальной инфраструктуры и на объектах социальной сферы;

 - наличие ветхого и аварийного жилья.

**В сфере дорожно-транспортной инфраструктуры**

 - неудовлетворительное состояние дорожной сети автомобильных дорог;

 - несоответствие обустройства дорог современным требованиям по безопасности дорожного движения;

 - недостаточное развитие транспортной и дорожной инфраструктуры, обеспечивающей потребности экономического развития поселения.

**В сфере экологической безопасность**

- утилизация отходов, отсутствие площадок для сбора и хранения твердых бытовых отходов;

**В сфере здравоохранения**

 - недостаточный уровень доступности и качества медицинской помощи;

- дефицит высококвалифицированных специалистов и среднего медицинского персонала;

- отсутствия жилья для специалистов

- недостаточный уровень оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи.

**SWOT-анализ факторов развития Молькинского муниципального образования**

**Географическое положение и природно-климатические условия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Выгодное удобное экономико-географическое положение;Наличие природных и сырьевых ресурсов;Привлекательная природная среда | Удаленность от рынков сбыта;Холодный климат с резкими перепадами ночных и дневных температур;Зона рискованного земледелия;Отдаленность от областного и районного центров; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Развитие имеющихся и размещение новых производств (учитывая наличие природных ресурсов) | Экологическая (вследствие отсутствия индустрии утилизации отходов); |
| **Образование** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Развитая сеть образовательных учреждений, реализующих различные формы и виды образования; Высокий уровень квалификации педагогических работников;Предоставление безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период | Несоответствие инфраструктуры образовательных учреждений современным требованиям Слабые связи «школа - профессиональное образование – производство»; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Участие в государственных и региональных программах;Социальная поддержка и развитие педагогической профессии через гранты, премии, социальные выплаты;  | Недостаточный уровень финансирования;Повышение доли работающих педагогов и руководителей пред пенсионного и пенсионного возраста;Опережение темпов износа зданий образовательных учреждений над темпами их реконструкции и нового строительства.Закрытие образовательных учреждений из-за небольшого количества детей  |
| **Здравоохранение** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Доступность медицинской помощи;Отсутствие младенческой и материнской смертности | Неблагоприятная ситуация с социально-значимыми заболеваниями (ВИЧ-инфекции, туберкулез);Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений современным медицинским оборудованием Отсутствие современного автотранспорта для оказания скорой помощи |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Улучшение и сохранение физического здоровья населения (реализация профилактических мероприятий, формирование здорового образа жизни); Снижение предотвратимых потерь физического здоровья населения (диагностика и выявление заболеваний на ранних стадиях, своевременное оказание медицинской помощи в полном объеме, использование передовых достижении в области медицины). | Снижение уровня здоровья населения вследствие недостаточности и неэффективности проводимых мероприятий. |
| **Физическая культура и спорт** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Увеличение числа лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом;Увеличение количества проводимых спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий; | Отсутствие спортивных площадок, спортивных залов и спортивного инвентаря  |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Усиление интереса населения к занятиям физической культуры и спорта путем активной пропаганды здорового образа жизни; | Недостаточное количество молодых специалистов;Снижение степени важности и приоритетности вопросов физической культуры и спорта на общегосударственном уровне и как следствие сокращение объемов финансирования |
| **Культура** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
|  Наличие сформированной инфраструктурной сети учреждений культуры; Предоставление учреждениями культурно-досугового типа широкого спектра направлений деятельности кружков и творческих коллективов; | Слабая материально-техническая база учреждений культуры, в том числе недостаточный уровень обновляемости библиотечных фондов и высокий уровень изношенности имеющегося фонда;  |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Участие в государственных программах поддержки проектов в сфере культуры;Расширение востребованности услуг учреждений культуры за счет благоприятной демографической ситуации; | Сокращение бюджетных расходов на культуру, снижение реальных денежных доходов населения, соответственно спроса на услуги культуры;Конкуренция со стороны интернет-среды; |
| **Уровень жизни населения** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Снижение удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума;Рост номинальной заработной платы;Уменьшение дифференциации в размерах заработной платы между отдельными сферами экономики, в том числе бюджетной сферы | Высокая дифференциация в уровне доходов населения;Снижение реально располагаемых денежных доходов населения в связи с несоответствием темпов роста заработной платы и уровня инфляции |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Повышение доходов работающего населения за счет проведения комплекса мер по легализации оплаты труда | Увеличение численности населения с уровнем доходов ниже прожиточного минимума;Рост скрытых форм занятости, теневой оплаты труда, неформальной занятости населения. |
| **Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие и реализация муниципальных программ в сфере ЖКХ;Применение энергосберегающих технологий | Неплатежи по услугам ЖКХ со стороны населения;Недостаточно имеющиеся мощности для энерго-, водо-, тепло-, снабжения новых застроек и производств.Низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Участие в государственных программах связанных с развитием инфраструктуры коммунального хозяйства и благоустройством; | Слабая конкуренция между поставщиками коммунальных услуг;Повышение рисков возникновения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, связанных с физическим старением основных фондов. |
| **Строительный комплекс** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Ежегодный ввод жилья индивидуальными застройщиками за счет собственных средств; |  Недостаток качественных местных строительных материалов;Низкий уровень развития инженерной инфраструктуры; Отсутствие проектов планировки территорий и проектов межевания территорий;Отсутствие свободных площадок для комплексной жилищной застройки; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Наличие утвержденных федеральных и региональных программ, предусматривающих комплекс мер по развитию жилищного строительства, обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой и социальными объектами | Низкий уровень платежеспособности населения на жилищное строительство |
| **Транспортная инфраструктура** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
|  | Высокая доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям;Недостаточность средств дорожного фонда; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Участие в государственных программах направленных на устойчивое развитие сельских территорий | Увеличение нагрузки на дорожную сеть в связи с увеличением количества автомобильного транспорта в том числе большегрузного |
| **Экология** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Разнообразие природных ландшафтов, Относительно благоприятная экологическая обстановка; | Отсутствие системы вторичной переработки отходовБезнадзорные животныеНизкое качество питьевой водыНизкая экологическая культура населения  |
| **Возможности** | **Угрозы** |
|  | Возрастание объемов твердых и жидких бытовых отходов, которые нуждаются в переработке и утилизации;Ухудшение экологической обстановки |
| **Природные ресурсы** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие запасов древесины;Наличие минерально-сырьевой базы; Водные ресурсы |  Низкая степень вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Развитие добывающих, лесоперерабатывающих производств. | Нерегулируемое на уровне муниципального образования и не приносящее дохода изъятие природных ресурсов |
| **Потребительский рынок** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Устойчивая положительная динамика развития в сфере розничной торговли; | Низкий уровень обеспеченности населения бытовыми услугами, в том числе ассортимента предлагаемых услуг |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Наличие разных форматов торговли, в том числе мобильной торговли; | Отсутствие стимулов повышения качества предоставляемых услуг населению; |
| **Бюджетная обеспеченность** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1.Рост собственных доходов  | 1. Ухудшение социально-экономического развития поселения;2. Снижение финансовой поддержки из областного и районного бюджетов;3.Рост расходных обязательств Молькинского муниципального образования в условиях ограниченности финансовых ресурсов |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Проведение бюджетной реформы, оптимизация бюджетных расходов Реализация мероприятий, направленных на увеличение доходной базы Молькинского муниципального образования | Несбалансированность бюджета Молькинского сельского поселения;  |
| **Труд и занятость** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
|  | Сохранение неформальной занятости |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;Повышение инвестиционной привлекательности и развитие перспективных рынков труда, в том числе в сфере переработки сельскохозяйственного сырья, туризма, сферы услуг и др. | Дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей;Механическая миграция; |
| **Сельское хозяйство** |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие  значительных земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения;Рост спроса на сельскохозяйственную продукцию местного производства | Отсутствие  предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции; Высокий износ сельскохозяйственной техники, животноводческих помещений , оборудования;Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию; Отсутствие организованных каналов сбыта сельскохозяйственных товаров |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Развитие малых форм хозяйствования на селе;Вовлечение в производство неиспользуемых сельскохозяйственных угодий | Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов (расположение района в зоне  рискованного земледелия);Старение населения, занятого в сельскохозяйственном производстве;Недостаток квалифицированных кадров  |

**4. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального образования**

Муниципальные программы являются неотъемлемым элементом механизма реализации Стратегии и представляют собой взаимоувязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в исполнении стратегической цели Стратегии - повышение качества жизни и достижения высокого уровня благосостояния населения на основе устойчивого развития экономики. Перечень муниципальных программ по приоритетным направлениям.

|  |  |
| --- | --- |
|  п/п | Приоритетное направление/Наименование муниципальной программы |
| **Приоритетное направление «Развитие социальной инфраструктуры»** |
| 1 | Комплексное развитие социальной инфраструктуры Молькинского МО Усть-Удинского района Иркутской области на 2016-2025годы с перспективой до 2032г |

При необходимости в соответствии с приоритетными стратегическими направлениями и задачами Стратегии в муниципальные программы могут быть внесены корректировки. Также, в рамках реализации плана мероприятий по реализации Стратегии возможно уточнение перечня муниципальных программ и разработка ряда новых муниципальных программ.

 Перечень муниципальных программ прилагается. (Приложение 1.2)

Приложение 1.2.

ПЕРЕЧЕНЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ МОЛЬКИНСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

| Название муниципальной программы | Период реализации программы | Объем финансирования, млн. руб. | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| Устойчивое развитие территории Молькинского муниципального образования на 2014-2020 годы | 2014-2020 | 300,0 тыс. руб.  | Администрация  |
| Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Молькинского муниципального образования Усть-Удинского района | 2016-2025 | 9720,2 тыс.руб.  | Администрация  |
| Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Молькинском муниципальном образовании на 2017-2019 годы | 2017-2019 | 3695 тыс.руб. | Администрация  |
| Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Молькинского муниципального образования на 2016-2018 годы | 2016-2018 | 3000 тыс.руб. | Администрация |
| Обеспечение противопожарнойбезопасности Молькинского муниципального образования на 2017-2019 годы  | 2017-2019 | 60 тыс.руб. | Администрация  |
| ... |  |  |  |

**5. Резервы (ресурсы) социально-экономического развития Молькинского муниципального образования**

Площадь земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, составляет 11700 га. Или 32,2% по отношению к общей площади муниципального образования. Все они находятся в долевой собственности, из них оформлено в собственность 4540 га, что на 01.01.2018 года составляет 38,8% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения. Площадь земельных участков к концу 2020 года оформленных в собственность составит 60% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения. Не востребованные земли зарастают лесом.

 Площадь прочих земель составляет 24 600 га или 67,8% от общей площади земель муниципального образования, из них лесной фонд 23 400 га.

**6. Миссия, стратегические цели, задачи и перечень наиболее крупных программных мероприятий и инвестиционных проектов, направленных на решение проблемных вопросов в муниципальном образовании в долгосрочной перспективе, с учетом имеющихся ресурсов.**

Уникальность Молькинского муниципального образования состоит в том, что на территории имеются значительные запасы водных биоресурсов, земель сельскохозяйственного назначения, лесные запасы, что создает предпосылки для развития лесодобывающей и перерабатывающей промышленности, сельского хозяйства.

 Для создания условий для укрепления и развития экономического потенциала Молькинского муниципального образования как основы благосостояния его жителей необходимо решение следующих задач:

1. Создание для благоприятного инвестиционного климата, путем реализации следующих мероприятий:

- решение на региональном уровне вопросов строительства дорог, клуба в с. Молька; д.Лобагай, ФАПов.

2. Развитие малого предпринимательства, за счет реализации мероприятий:

 - создание четких договорных отношений;

 - вхождение в областную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

1. Эффективное управление земельными ресурсами.

Для улучшения социальной среды поселения требуется решение следующих задач:

1. Формирование конкурентной среды в жилищно-коммунальной сфере, привлечение субъектов малого бизнеса к оказанию услуг жилищно-коммунального хозяйства.
2. Развитие улично-дорожной сети муниципального образования.
3. Улучшение социально-культурного развития муниципального образования

**7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.**

Главные выводы, которые можно сделать по анализу реализации Стратегии Молькинского муниципального образования это то, что на данный момент времени доля Молькинского муниципального образования по развитию промышленности крайне низкая к обрабатывающему предприятию относится существующие 4 частные пилорамы, три частные хлебопекарни.

Проектом предлагается размещение на территории новых площадок для обрабатывающих производств.

Сельское поселение обладает необходимыми ресурсами для создания на его территории предприятий пищевой промышленности, ориентированных на переработку продукции, производимой домашними хозяйствами.

В перспективе, возможно, размещение мини-производств по переработке молока, мяса, предприятий по деревообработке.

Размещение промышленного производства на территории муниципального образования, приведет как к созданию новых рабочих мест, так и к увеличению налогооблагаемой базы, и, следовательно, поступлений в местный бюджет.

Необходимо развитие сети заготовительных пунктов по приемке излишек сельхозпродукции из личных подсобных хозяйств.

 Упадок сельского хозяйства. По проведенному опросу среди населения был проделан анализ и выявлено, что главными проблемами на сегодняшнее время являются:

-недостаточная развитость инфраструктуры рынков сельхозпродукции и продовольствия

- недоступность кредитов личным подсобным хозяйствам

- повышение стоимости горюче-смазочных материалов и энергоресурсы;

- отсутствие рабочих мест;

- строительство объектов соцкультбыта (дом культуры в с. Молька и сельского клуба в д. Лобагай, ФАПов).

Численность населения с каждым годом уменьшается, увеличивается число пенсионеров. Жилищный фонд и объекты инфраструктуры изношены. Низкий уровень жизни населения.

 Главное препятствие развития экономического потенциала Молькинского муниципального образования, это:

- нехватка собственных финансовых средств;

- недостаток квалифицированных кадров;

- удаленность от промышленных центров;

- плохое состояние дорог;

- износ жилого фонда;

- отсутствие рынков сбыта.

 Перечень основных индикаторов социально-экономического развития муниципального образования прилагается. (Приложение 1.3)

Приложение 1.3.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ

| **№****пп/п** | **Наименование показателя** | **Ед.****изм.** | **Значения целевых показателей по годам:** |
| --- | --- | --- | --- |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **…** | **2025** | **2030** |
| 1. | Численность постоянного населения | чел. | 1291 | 1303 | 1297 | 1305 | 1310 | 1310 | 1340 | 1400 |
| 2. | Коэффициент естественного прироста (убыли-) в расчете на 1000 населения | чел. | 0,008 | 00,018 | 00,01 | ,0,012 | 00,014 | 00,015 | 00,02 | 00,03 |
| 3. | Миграционная убыль (прирост) на 1000 населения | чел. |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4. | Выручка от реализации товаров (работ, услуг)  | млн. руб. | 11,0 | 13,45 | 18,01 | 24,94 | 28,44 | 30,586 | 39,17 | 49,9 |
| 5. | Индекс промышленного производства | % |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6. | Индекс производства продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях(в сопоставимых ценах) | % |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7. | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | ед. | 0,002 | 0,002 | 0,002 | 0,002 | 0,002 | 0,002 | 0,004 | 0,005 |
| 8. | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 8,9 | 88,8 | 99,1 | 110,6 | 110,6 | 110,6 | 110,6 | 110,6 |
| 9. | Оборот розничной торговли на 1 жителя | тыс. руб. | 6,429 | 7,406 | 8,867 | 10,65 | 10,916 | 10,916 | 12,364 | 13,450 |
| 10. | Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя | тыс. руб. |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 11. | Жилищный фонд на конец года всего (на конец года) | тыс. кв.м | 29,317 | 29,71 | 29,943 | 30,08 | 30,231 | 30,375 | 30,951 | 31,599 |
| 12. | Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах | тыс. кв.м | 14,3 | 14,7 | 14,7 | 15,0 | 15,3 | 15,3 | 15,4 | 15,5 |
| 13. | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего | кв.м | 22,7 | 22,8 | 23,1 | 23,0 | 23,1 | 22,5 | 22,1 | 22,6 |
| 14. | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15. | Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению | % | 2,3 | 2,8 | 1,8 | 2,1 | 2,2 | 2,2 | 1,8 | 1,8 |
| 16. | Среднесписочная численность работающих  | чел. | 113 | 114 | 121 | 123 | 123 | 123 | 135 | 135 |
| 17. | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников | руб. | 17414 | 18563 | 23670 | 24356 | 25477 | 26667 | 30934 | 37120 |

**8. Механизм реализации Стратегии.**

- Сущность механизма реализации стратегии социально-экономического развития (ССЭР –далее) сельского поселения Молькинского муниципального образования состоит в организации целенаправленного воздействия на все субъекты хозяйствования, вне зависимости от используемых форм собственности, находящиеся не только в границах муниципального образования, но и за его пределами, для достижения стратегических ориентиров, целей социально-экономического развития.

 При формировании механизма реализации стратегии Администрация предполагает ориентацию на следующие принципы:

1. Принцип обеспечения соблюдения интересов предприятий и организаций различных форм собственности, субъектов управления различных уровней, участвующих в реализации ССЭР.
2. Принцип управления процессами реализации ССЭР, т. е. ориентация преимущественно на экономические, правовые и социально-психологические методы воздействия на участников работ.
3. Принцип мониторинга: организация наблюдения, получения достоверной и объективной информации о ходе социально-экономических процессов на территории, отклонения от намеченных этапов реализации ССЭР; разработка прогнозов развития ситуации и подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций.

 В процессе реализации ССЭР предполагается использовать следующие методы управления:

1. Экономические – органы управления обеспечивают свои территориально-экономические интересы и одновременно создают условия для эффективного функционирования предприятий с учетом намеченных стратегических целей и приоритетов развития;
2. Организационно-распорядительные – управление социально-экономическим развитием заключается не столько в прямом участии в делах отдельных предприятий, сколько в создании различных условий, приоритетных процессов.
3. Социально-психологические – для готовности преодоления психологических барьеров, связанных с внедрением в практику нововведений экономических преобразований.
4. Правовые – на современном этапе процесс должен иметь нормативно-правовую базу.

 Реализация ССЭР возможна с участием следующих сторон:

1. Администрации сельского поселения Молькинского муниципального образования;
2. Депутатов сельского поселения Молькинского муниципального образования;
3. Ведущие предприятия промышленности и сельскохозяйственного комплекса муниципального образования,
4. Учреждения сферы культуры,
5. Предприятия и предприниматели сферы инфраструктуры туризма,
6. Частные лица,
7. Иные.

**ВИДЫ МЕХАНИЗМА:**

***Правовой механизм:***

Для реализации мероприятий создана соответствующая законодательно-правовая база. Муниципальные органы власти, не являясь государственной властью, не располагают возможностями разработки собственных законов. На уровне местного самоуправления правовое законотворчество существует лишь в ограниченных рамках. Большинство правовых актов местного самоуправления носит исполнительный (административный) характер. Поэтому в своей деятельности муниципальное образование руководствуется федеральными и региональными законами. Основополагающим является Федеральный Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления», регламентирующий вопросы предметов ведения местного самоуправления, полномочия органов государственной власти и власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. В законе определена экономическая основа местного самоуправления в новых условиях, состав финансовых ресурсов, включающий бюджетные и внебюджетные средства местных органов власти, кредитные ресурсы.

Важнейшими законами, регламентирующими положение в финансово-экономической сфере местного самоуправления, являются: Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс, Федеральный Закон РФ «О финансовых основах местного самоуправления», областные законы: «О межбюджетных отношениях в Иркутской области», «О бюджетном процессе в Иркутской области» и об областном бюджете на текущий год. Именно в этих законах установлены размеры налогов, нормативы отчисления по налогам, размеры дотаций и т.д., то есть все те вопросы, которые определяют возможности местного самоуправления по реализации мероприятий, касающихся социально-экономического развития.

Основными нормативными документами на местном уровне являются: Устав сельского поселения Молькинского муниципального образования, ежегодно принимаемый бюджет, а также решения Думы о введении, исчислении и уплате местных налогов и сборов, составляющих источники пополнения местного бюджета.

***Организационно-хозяйственный механизм***

Разработка организационно-хозяйственного механизма реализации комплекса мероприятий данной программы предполагает выбор шагов администрации, носящих в каждом случае конкретный характер, но направленных на решение общих целевых задач по осуществлению намеченных мероприятий. Оперативная деятельность по реализации мероприятий в соответствии с общим календарным планом стратегии включается в годовые планы работы соответствующих специалистов администрации и контролируется непосредственно главой администрации сельского поселения Молькинского муниципального образования.

Для организации работы по реализации программы:

* определен процесс и алгоритм разработки и реализации стратегии;
* создана специальная структура, подчиняющаяся непосредственно главе администрации сельского поселения Молькинского муниципального образования;
* сформирована сплоченная команда, которая способна определить нужную стратегию и выбрать верную тактику для оздоровления экономики, достижения стабильности в жизни муниципального образования и ускорения его дальнейшего развития.

**Финансовое обеспечение программных мероприятий**

Программа включает ряд мероприятий, выполнение которых требует привлечения финансовых средств. Основными источниками финансового обеспечения являются: средства областного, местного бюджетов, финансовые средства предприятий и организаций.

В сфере использования средств местного бюджета основой является решение Думы о бюджете муниципального образования на текущий год.